



2021

Комплексное
развитие
сельских
территорий

48. Комплексная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»

48.1. Управляющим советом рассмотрены и концептуально одобрены предложения по стратегическим приоритетам, целям, показателям и структуре комплексной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – КП-48, комплексная программа) (протокол от 20 июля 2021 г. № 1).

Доработанный проект паспорта КП-48 согласован Управляющим советом (протокол от 15 сентября 2021 г. № 2).

Стратегические приоритеты в сфере реализации КП-48 Правительством Российской Федерации не утверждены. Доработанный проект направлен Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации письмом от 23 сентября 2021 г. № ОЛ-10-08/17210.

Согласно перечню госпрограмм, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р¹, ответственным исполнителем по КП является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Согласно проекту паспорта КП-48, утвержденному на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 21 сентября 2021 года № 29), представленному в материалах к законопроекту, поступившему в Счетную палату 29 сентября 2021 года

(далее – паспорт КП-48) срок реализации комплексной программы: 2020 – 2030 годы (этап I: 2020 – 2021 годы, этап II: 2022 – 2030 годы);

Бюджетные ассигнования на реализацию проекта КП-48 в 2022 – 2024 годах предусмотрены также участнику комплексной программы – Росавтодору.

48.2. Анализ качества постановки и достаточности задач структурных элементов и ожидаемых эффектов от их реализации, направленных на достижение изменений в социально-экономической сфере, показал следующее.

Проект паспорта КП-48 разработан по форме паспорта, приведенной в приложении 2 к Методическим рекомендациям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации). При этом содержание паспорта не в полной мере соответствует требованиям к заполнению, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 15, пунктом 16² указанных Методических рекомендаций и подпунктами «б» и «д» пункта 23³ Положения о системе управления государственными программами

¹ В редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 1689-р, вступающего в силу с 1 января 2022 года.

² Сведения в паспорте КП48 приведены начиная с 2022 года, в то время как госпрограмма реализуется с 2020 года.

³ В части необходимости указания в паспорте госпрограммы (комплексной программы) параметров финансового обеспечения, включая налоговые расходы, за весь период реализации госпрограммы (комплексной программы), и детализации значений показателей госпрограммы (комплексной программы) вплоть до года их достижения или окончания реализации госпрограммы (комплексной программы).

Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее – Положение № 786).

В рамках КП-48 предусмотрена реализация мероприятий, затрагивающих вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, при этом в проекте паспорта КП-48, представленном в материалах к законопроекту, **не сформирован раздел 5 «Показатели государственной программы (комплексной программы) в разрезе субъектов Российской Федерации»**, что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 23 Положения № 786 и подпункта «ж» пункта 15, пункта 23 Методических рекомендаций.

48.3. Срок реализации проекта КП-48 продлен до 2031 года (в действующей редакции госпрограммы ее завершение предусмотрено в 2025 году) без существенного изменения наименований целей ранее утвержденной госпрограммы.

Показатели проекта КП-48 соответствуют целям комплексной программы.

48.3.1. Цели и показатели комплексной программы, задачи структурных элементов комплексной программы, отраженные в паспорте КП-48 в сфере реализации комплексной программы, в целом соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», приоритетам социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Согласно паспорту КП 48 ее реализация оказывает влияние на достижение двух национальных целей:

«Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (показатели «Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности» и «Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции»);

«Комфортная и безопасная среда для жизни» (показатели «Улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно» и «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 миллионов квадратных метров в год»).

Согласно расчету Счетной палаты оценка влияния мероприятий КП-48 на достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» показала, что доля семей, проживающих в сельской местности, которые улучшат к 2025 году свои жилищные условия, весьма незначительна – чуть более половины процента (0,66 %⁴) к 2025 году от целевого

⁴ Согласно показателю «Улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно» национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», ежегодно планируется улучшить жилищные условия 5 млн семей. За период с 2022 по 2024 годы

показателя национальной цели по созданию комфортной и безопасной среды для жизни, который составляет не менее 5 млн. семей ежегодно. Таким образом, влияние мероприятий КП-48 на достижение указанной национальной цели минимально.

Анализ соответствия целевых значений показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» проекта паспорта КП-48 свидетельствует о наличии расхождений с целевыми значениями показателя «Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств», приведенного в Стратегии устойчивого развития⁵, являющейся документом стратегического планирования.

В частности, согласно паспорту КП-48 на 2022 год запланировано достижение указанного показателя в размере 64 %, на 2023 год – 65,5 % и на 2024 год – 67 %, при этом плановые значения, установленные в Стратегии устойчивого развития, больше соответственно на 10,3, 10,6 и 10,9 процентных пунктов.⁶

48.3.2. Бюджетные ассигнования на 2022 – 2024 годы сформированы по структурным элементам КП-48, включающим 4 направления (подпрограммы): «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях», «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» и «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий», в состав которых входят 5 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и 2 комплекса процессных мероприятий.

По результатам анализа качества постановки и достаточности задач структурных элементов и ожидаемых эффектов от их реализации отмечено, что задача⁷ федерального проекта «Современный облик сельских территорий» показывает только количественную характеристику и не отражает качественную, что не позволяет на этапе постановки задачи оценить результативность планируемых к реализации мероприятий. В числе ожидаемых эффектов от реализации данной задачи также не предусмотрены целевые индикаторы (показатели), характеризующие целевой (плановый на 2024 год) уровень доступности социально важных услуг для граждан на сельских территориях / уровень обеспеченности сельских жителей соответствующими видами социальной и инженерной инфраструктуры,

включительно – 15 млн семей. По КП48 за период с 2022 по 2024 годы включительно (3 года) планируется улучшить жилищные условия 99,0 тыс. семей (1,8 социальные выплаты + 1,7 соцнайм + 95,5 ипотека). Доля КП48 в реализации национальной цели к 2025 году 0,66 % (0,099/15 x 100 %).

⁵ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р.

⁶ Соответственно в разрезе лет – 74,3, 76,1 и 77,9 %.

⁷ «К 2025 году обеспечено качественное улучшение и развитие социальной и инженерной инфраструктуры на сельских территориях за счет финансирования из федерального бюджета реализации субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями своих расходных обязательств по реализации 312 проектов комплексного развития сельских территорий, в целях приближения качества жизни граждан и доступности для них социально важных услуг на сельских территориях к уровню городских населенных пунктов».

строительство объектов которой предусмотрено в рамках проектов комплексного развития сельских территорий.

Проекты паспортов федеральных проектов КП-48, направленные Минсельхозом России на согласование в Минэкономразвития России и Минфин России в соответствии с пунктом 31 Графика разработки ГП⁸, не содержат методик расчета показателей федеральных проектов, что не соответствует требованиям пункта 31 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288⁹.

48.4. Сведения о финансовом обеспечении КП-48 в 2022 – 2024 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения согласно паспорту			
	Всего по всем годам реализации	из них:		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Расходы по КП-48, всего	данные в паспорте КП-48 отсутствуют	115 759,2	115 074,5	115 507,5
в том числе:				
федеральный бюджет		36 242,6	40 402,3	40 788,8
бюджеты государственных внебюджетных фондов		-	-	-
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (с учетом межбюджетных трансфертов)		30 394,5	27 605,7	28 009,1
бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования)		-	-	-
внебюджетные источники		73 602,8	73 357,5	73 384,8
Объем налоговых расходов Российской Федерации (справочно)	-	-	-	

Согласно паспорту в 2022 – 2024 годах реализация мероприятий КП-48 планируется за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 23 Положения № 786 паспорт госпрограммы (комплексной программы) должен содержать параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы (комплексной программы) за весь период ее реализации в разрезе ее структурных элементов, включающие средства федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, оценку средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников, предусмотренных в рамках данной госпрограммы (комплексной программы).

Счетная палата отмечает, что срок реализации КП-48 – 2020 – 2030 годы, при этом

⁸ График подготовки и рассмотрения в 2021 году документов и материалов, необходимых для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также федеральных целевых программ и проектов государственных программ Российской Федерации, утвержденный поручением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2021 г. № 5665п-П13 (далее – График разработки ГП).

⁹ Согласно пункту 45 Графика разработки ГП срок представления проектов паспортов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в Управляющий совет – не позднее 17 декабря 2021 года.

паспорт КП-48 содержит объем финансового обеспечения только по 2022 – 2024 годам реализации комплексной программы.

48.5. Сведения о финансовом обеспечении КП-48 за счет средств федерального бюджета в 2022 – 2024 годах в разрезе типов структурных элементов комплексной программы представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование комплексной программы, типа структурного элемента	Количество структурных элементов	Объем финансового обеспечения							
		Всего по всем годам реализации	Доля в общем объеме по ГП, %	из них:					
				2022 год	Доля в общем объеме по ГП, %	2023 год	Доля в общем объеме по ГП, %	2024 год	Доля в общем объеме по ГП, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по КП-48, всего	7	данные в паспорте КП-48 отсутствуют	-	36 242,6	100,0	40 402,3	100,0	40 788,8	100,0
в том числе: проектная часть государственной программы, всего	5		-	35 992,8	99,3	40 152,5	99,4	40 536,7	99,4
в том числе: федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов	-		-	-	-	-	-	-	-
федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов	5		-	35 992,8	99,3	40 152,5	99,4	40 536,7	99,4
ведомственные проекты	-		-	-	-	-	-	-	-
федеральные целевые программы	-		-	-	-	-	-	-	-
комплексы процессных мероприятий	2		-	249,8	0,7	249,8	0,6	252,1	0,6

Проект КП-48 состоит из **проектной части**, ежегодно в 2022 – 2024 годы составляющей более 99 % в общем объеме финансового обеспечения по комплексной программе и включающей 5 федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, а также включает 2 **комплекса процессных мероприятий**, доля которых ежегодно составляет менее 1 % в общем объеме финансового обеспечения по комплексной программе.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию всех семи структурных элементов КП-48.

Наибольший объем бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2022 году предусматривается по федеральному проекту «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» – в объеме 14 502,0 млн.. рублей, в 2023 году – 16 851,5 млн.. рублей и в 2024 году – 16 851,5 млн. рублей.

Объем финансового обеспечения реализации КП-48 за счет средств федерального бюджета в паспорте КП-48 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию КП-48 в законопроекте, и составляет в 2022 году – 36 242,6 млн. рублей, в 2023 году – 40 402,3 млн. рублей, в 2024 году – 40 788,8 млн. рублей.

В то же время в приложении № 16 к законопроекту¹⁰ наименование КП-48 приведено как государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», в то время как в соответствии с перечнем государственных программ Российской Федерации (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 1689-р) государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» с 2022 года переводится в формат **комплексной программы**.

Фактов включения в проект КП-48 направлений деятельности, не подлежащих включению в комплексную программу, не выявлено. В рамках проектной и процессной частей комплексной программы запланирована реализация направлений деятельности, которые предусмотрены пунктами 13 и 14 Положения № 786.

48.6. Согласно паспорту КП-48 параметры финансового обеспечения предусмотрены в разрезе структурных элементов КП-48.

В соответствии приказом Минфина России от 11 июня 2021 г. № 78н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н» из структуры кода бюджетной классификации исключены подпрограммы.

Вместе с тем согласно проекту паспорта КП-48, предусмотрено четыре направления (подпрограммы).

Анализ структуры и динамики финансового обеспечения КП-48 по направлениям (подпрограммам) за счет средств федерального бюджета в 2021 – 2024 годах представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование комплексной программы, направления (подпрограммы)	Количество структурных элементов	Объем финансового обеспечения						
		СБР на 01.09.2021 года	2022 год	% к 2021 году	2023 год	% к 2022 году	2024 год	% к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы по КП-48, всего	9 (2021) 7 (2022 – 2024)	40 918,3	36 242,6	88,7	40 402,3	111,5	40 788,8	101,0
в том числе: Направление (подпрограмма) «Создание условий для	1 (2021 – 2024)	11 091,8	14 502,0	130,7	16 851,5	116,2	16 851,5	100,0

¹⁰ Приложение № 16 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – приложение № 16 к законопроекту).

Наименование комплексной программы, направления (подпрограммы)	Количество структурных элементов	Объем финансового обеспечения						
		СБР на 01.09.2021 года	2022 год	% к 2021 году	2023 год	% к 2022 году	2024 год	% к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»								
Направление (подпрограмма) «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»	1 (2021 – 2024)	234,2	215,0	91,8	174,1	81,0	173,0	99,4
Направление (подпрограмма) «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»	4 (2021) 3 (2022 – 2024)*	29 330,2	21 275,8	72,7	23 126,9	108,7	23 512,2	101,7
Направление (подпрограмма) «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий»	2 (2021 – 2024)**	80,8	249,8	больше в 3 раза	249,8	100,0	252,1	100,9
Направление (подпрограмма) «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»	1 (2021 год) **	181,3	-	-	-	-	-	-

* С 2022 года завершена реализация мероприятий ведомственного проекта «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях».

** С 2022 года в направление (подпрограмму) «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий» интегрирован структурный элемент направления (подпрограммы) «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

В соответствии с новой структурой КП-48 сохранены четыре направления (подпрограммы) из пяти действующих до конца 2021 года. При этом наибольшие изменения объемов финансового обеспечения запланированы:

по направлению (подпрограмме) «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»: в 2022 году бюджетные ассигнования уменьшаются на 7 986,4 млн. рублей, или на 27,3 %, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2021 года, что связано с завершением с 2022 года финансирования реализации мероприятий по строительству ранее начатых объектов инженерной инфраструктуры в сельских населенных пунктах; в 2023 году – увеличиваются на 1 851,1 млн. рублей, или на 8,7 % по сравнению с 2022 годом и в 2024 году увеличиваются на 385,3 млн. рублей, или на 1,7 % по сравнению с 2023 годом;

по направлению (подпрограмме) «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий»: в 2022 году бюджетные ассигнования увеличиваются на 169,0 млн. рублей, или более чем в 3 раза по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2021 года, что обусловлено структурными изменениями госпрограммы в действующей редакции в части интеграции с 2022 года в данное направление (подпрограмму) мероприятий, ранее реализуемых в рамках направления (подпрограммы) «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Включение новых направлений (подпрограмм) в структуру КП-48 не предусмотрено.

Направление (подпрограмма) «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий» включает только комплексы процессных мероприятий «Организация и проведение мероприятий всероссийского значения, направленных на популяризацию и поощрение достижений в сфере развития сельских территорий» и «Выполнение бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, государственных заданий по информационному, аналитическому и методологическому обеспечению комплексного развития сельских территорий».

Структурные элементы, не входящие в направления (подпрограммы), в структуре КП-48 не предусмотрены.

48.7. Анализ состава показателей комплексной программы, отраженных в паспорте КП-48, показал следующее.

48.7.1. В паспорте КП-48 предусматривается три показателя уровня комплексной программы, значения по которым определены только на 2022 – 2024 годы по трем целям комплексной программы (достижение целей предусмотрено к 2031 году). Все показатели связаны с национальными целями.

Информация о составе и динамике показателей комплексной программы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2022 – 2024 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

48.7.2. В соответствии с Методическими рекомендациями в проекте паспорта КП-48 в качестве базовых значений показателей комплексной программы указаны плановые значения показателей на 2021 год, в то время как в ранее утвержденной госпрограмме базовым является 2019 год.

Ввиду изменений базового года **не обеспечена преемственность значений целей** (целевых показателей) КП-48 и действующей редакции госпрограммы, в связи с чем показатели проекта КП-48 **не отвечают критерию сопоставимости**, предусмотренному пунктом 18 Положения № 786.

При этом отсутствие в паспорте КП-48 значений целевых показателей после 2024 года не позволяет оценить динамику их достижения в увязке с параметрами финансового обеспечения комплексной программы, а также их достаточность для достижения целей КП-48 на стратегическую перспективу до 2030 года (на 1 января 2031 года), которая в паспорте КП-48 ограничивается трехлетним периодом формирования проекта федерального бюджета на 2022 – 2024 годы.

Из трех показателей комплексной программы, отраженных в паспорте КП-48, наименования всех показателей в целом сопоставимы с показателями действующей до конца

2021 года редакции госпрограммы, из них по 2 показателям значения сохранены и по одному показателю значения уточнены.

Так, анализ целей комплексной программы и динамики значений характеризующих их показателей показал, что в паспорте КП-48 в сторону уменьшения (на весь период формирования проекта федерального бюджета на 2022 – 2024 годы) по сравнению с действующей редакцией госпрограммы¹¹ скорректированы значения показателя «Доля площади благоустроенного жилищного фонда в сельских населенных пунктах, обеспеченного всеми видами благоустройства в общей площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах» цели 3 комплексной программы, а именно: в 2022 году – с 41,1 до 40,6 %, или на 0,5 процентного пункта, в 2023 году – с 42,7 до 42,1 %, или на 0,6 процентного пункта, в 2024 году – с 44,3 до 43,6 %, или на 0,7 процентного пункта, что обусловлено сокращением финансирования соответствующих мероприятий.

В частности, согласно паспорту КП-48 за счет средств федерального бюджета финансовое обеспечение федерального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» на 2022 – 2024 годы составляет 48 204,9 млн. рублей, что на 3 079,8 млн. рублей, или на 6,4 %, меньше объемов финансирования, предусмотренного паспортом ведомственного проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»¹² госпрограммы в действующей редакции¹³, в том числе на 2022 год – больше на 3 337,6 млн. рублей, или на 23,0 %, на 2023 год – больше на 1 920,0 млн. рублей (на 11,4 %), на 2024 год – меньше на 8 337,4 млн. рублей (на 49,5 %). В указанный период также отмечается существенное сокращение финансирования мероприятий за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в 5,9, 5 и 10,2 раза, соответственно¹⁴) и внебюджетных источников (в 1,5, 1,6 и 1,8 раза, соответственно¹⁵).

Информация об уточненном в части наименования и значения показателе комплексной программы, отраженном в паспорте КП-48 и утвержденном в действующей до конца 2021 года редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

Показатель, отраженный в паспорте КП-48	Показатель, предусмотренный в соответствии с действующей до конца 2021 года редакцией госпрограммы
---	--

¹¹ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 490 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 391».

¹² Утвержден протоколом заседания координационного органа проектной деятельности Минсельхоза России от 22 июня 2021 г. № ЕФ-17-115.

¹³ Госпрограмма в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 490 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 391».

¹⁴ На 2022 год – с 891,2 до 150,0 млн. рублей, на 2023 год – с 753,6 до 150,0 млн. рублей, на 2024 год – с 1 527,7 до 150,0 млн. рублей.

¹⁵ На 2022 год – с 105 043,6 до 71 880,1 млн. рублей, на 2023 год – с 116 369,8 до 71 880,1 млн. рублей, на 2024 год – с 126 152,9 до 71 880,1 млн. рублей.

Доля площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах, обеспеченного всеми видами благоустройства в общей площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах (на 1 января года, следующего за отчетным)		Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах	
2022 год	40,6	2022 год	41,1
2023 год	42,1	2023 год	42,7
2024 год	43,6	2024 год	44,3

Показатель «Доля площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах, обеспеченного всеми видами благоустройства в общей площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах» КП-48 не отвечает критерию своевременности, предусмотренному пунктом 18 Положения № 786.

Так, согласно методике Росстата, показатель «Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации» определяется как отношение общей площади жилых помещений, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами, ко всей общей площади жилых помещений всего жилищного фонда на конец года.

При этом в соответствии с пунктом 1.11.1 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, окончательные итоги по оценке показателя, характеризующего жилищные условия населения, формируются только 1 июня года, следующего за отчетным (публикуются в июне¹⁶), в связи с чем в сводном годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации отражается предварительное значение показателя.

По мнению Счетной палаты, отсутствие на момент формирования сводного годового доклада фактических значений отдельных показателей не позволяет в полной мере оценить степень достижения целей и решения задач КП-48. При этом учет предварительных значений при расчете оценки достижения показателей приводит к возникновению рисков завышения оценки эффективности госпрограммы (комплексной программы).

48.7.3. В паспорте КП-48 на 2022 год отражен показатель «Доля площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах, обеспеченного всеми видами благоустройства в общей площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах», по которому в сводном годовом отчете за 2020 год (показатель «Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах») представлено предварительное значение.

Так, согласно окончательным данным Росстата на 1 января 2021 года значение указанного показателя составляет 37,53 %, при этом в сводном годовом отчете за 2020 год

¹⁶ В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте ЕМИСС: <https://www.fedstat.ru/indicator/43507#>.

отражено предварительное значение – 37,95 % (при плане – 33,4 %), что обусловлено формированием Росстатом окончательных итогов за 2020 год в июне 2021 года.

48.7.4. В соответствии с паспортом КП-48 количество показателей на уровне комплексной программы до 2024 года остается неизменным – 3 показателя.

Динамика показателей по комплексной программе представлена в следующей таблице.

Наименование	Объем бюджетных ассигнований* (млн. рублей)	Всего показателей на уровне госпрограммы (комплексной программы)	Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом				Прекращают действие	Отклонение от предыдущего года	
			увеличены	снижены	сохранены на уровне	начинают действие с соответствующего года		бюджетных ассигнований (млн. рублей)	количества показателей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2021 год	40 850,3	3**	-	-	-	-	-	-	-
2022 год	36 242,6	3	2	1	-	-	-	- 4 607,7	-
2023 год	40 402,3	3	2	-	1	-	-	+ 4 159,7	-
2024 год	40 788,8	3	2	-	1	-	-	+ 386,5	-

* В соответствии с паспортом КП-48 по 2022 – 2024 годам и в 2021 году (госпрограмма в действующей редакции) в соответствии с показателем сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2021 года.

** В соответствии с действующей до конца 2021 года редакцией госпрограммы.

В 2022 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 4 607,7 млн. рублей (на 11,3 %) при увеличении значений двух показателей и снижении значения одного показателя, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 4 159,7 млн. рублей (на 11,5 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений двух показателей и сохранение на уровне 2022 года значения одного показателя, в 2024 году при увеличении бюджетных ассигнований на 386,5 млн. рублей (на 1 %) по сравнению с 2023 годом – увеличение значений двух показателей и сохранение на уровне 2023 года значения одного показателя.

Так, положительная динамика плановых значений на 2022 – 2024 годы отмечается по двум показателям – «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» и «Доля площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах, обеспеченного всеми видами благоустройства в общей площади жилищного фонда в сельских населенных пунктах».

Значения показателя «Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации» в 2023 – 2024 годах сохранены на уровне 2022 года (25,1 %), что обусловлено ежегодным прогнозом сокращения общей численности населения Российской Федерации.

